



## OBEC JÁNOVCE, HLAVNÝ KONTROLÓR

### ODBORNÉ STANOVISKO

### K NÁVRHU ROZPOČTU OBCE JÁNOVCE NA ROK 2016

V zmysle ustanovenia § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení som vypracovala a predkladám obecnému zastupiteľstvu odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Jánovce na rok 2016.

#### 1. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri vypracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce a najmä návrhu rozpočtu na rok 2016 z dvoch hľadísk a to zákonnosť a metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu.

#### ZÁKONNOSŤ

V rámci posúdenia predloženého návrhu rozpočtu z hľadiska jeho zákonnosti, je potrebné preveriť jeho:

a) Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v platnom znení, ktoré upravujú primárne atribúty rozpočtu.

Ďalej návrh rozpočtu zohľadňuje ustanovenia týchto zákonov:

- č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti, podľa čl. 9 ods. 1 ktorého sú obce ako subjekty verejnej správy povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky. Tento ústavný zákon zakotvil tzv. „dlhovú brzdu“ a jednotlivé sankčné pásma pre hrubý dlh vyjadrený percentuálne. K 31.12.2014 sa dlh znížil z tretieho do 2. pásma (53,5 % HDP), a očakávaná skutočnosť ku koncu roka 2015 je 52,8 % na základe čoho možno konštatovať, že obci nevyplývajú žiadne ďalšie obmedzenia pri zostavovaní rozpočtu.
- č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady,
- č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy na základe ktorého § 2 vyplýva, že výnos dane v príslušnom rozpočtovom roku je príjmom rozpočtu obce vo výške 68,5 %, pričom kritéria rozdeľovania sú ustanovené v § 2 nariadenia vlády č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy,
- č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl a školských zariadení a ostatné súvisiace právne normy.

b) Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce

- č. VZN-03/2012 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území obce Jánovce,



## OBEC JÁNOVCE, HLAVNÝ KONTROLÓR

- VZN č. 6/2008 o určení výšky mesačného príspevku na čiastočnú úhradu nákladov na činnosť školského klubu detí, ktorého zriaďovateľom je obec Jánovce, v znení všeobecne záväzného nariadenia č. VZN-01/2011,
  - Č. VZN-08/2011 o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia prevádzkovateľmi malých zdrojov znečistenia na území obce Jánovce,
  - VZN č. 4/2008 o výške príspevku za pobyt dieťaťa v materskej škole v znení všeobecne záväzného nariadenia č. VZN-05/2009,
  - Zásady nakladania s finančnými prostriedkami obce Jánovce č. 3/2011,
  - a ďalšie.
- c) Dodržanie informačnej povinnosti obce vyplývajúcej zo zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení

Návrh rozpočtu bol zverejnený v súlade s ustanovením § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a to spôsobom v obci obvyklým - na webovom sídle obce ([www.spisskystvrtek.sk](http://www.spisskystvrtek.sk)) a úradných tabuliach dňa 25.11.2015, pričom mám za to, že návrh rozpočtu bol zverejnený v prehľadnej forme, ktorá zabezpečuje informovanie obyvateľov o plánoch obce. Zákonná lehota, teda zverejnenie najmenej 15 dní pred jeho schválením obecným zastupiteľstvom bola dodržaná.

### METODICKÁ SPRÁVNOSŤ

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtu obce, v súlade s Opatrením Ministerstva financií Slovenskej republiky z 8. decembra 2004 č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení opatrenia z 28. marca 2006 (č. MF/008978/2006-421), opatrenia z 23. apríla 2008 (č. MF/009212/2008-421), opatrenia z 20. mája 2010 (č. MF/011928/2010-421), opatrenia z 18. augusta 2010 (č. MF/021218/2010-421), opatrenia z 29. októbra 2010 (č. MF/025825/2010-421), opatrenia z 20. februára 2012 (č. MF/010211/2012-421), opatrenia zo 4. decembra 2013 (č. MF/23213/2013-421), opatrenia z 12. novembra 2014 (č. MF/19698/2014-421) a opatrenia zo 16. septembra 2015 (č. MF/017458/2015-421).

### 2. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Predložený návrh rozpočtu vychádza z návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2016-2018, z vývoja hospodárenia obce v roku 2015 a predchádzajúcich sledovaných obdobiach, najmä s ohľadom na skutočnú výšku dosahovaných príjmov a vynaloženia nevyhnutných výdavkov na plnenie základných funkcií obce. V predkladanom návrhu rozpočtu sú zohľadnené plány samosprávy – a to jednak zabezpečenie bežného plnenia jej úloh ako aj prerozdelením výdavkov na dokončenie, resp. pokračovanie v už začatých projektoch (napr. rekonštrukcia parku a ZŠ) ako aj realizáciu ďalších plánov obce (rekonštrukcia obecného rozhlasu, chodníkov v obci, výstavba bytov nižšieho štandardu, odkup pozemkov).

### 3. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu je vypracovaný podľa zákona č. 583/2004. Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v spojení s čl. 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti. Viacročný rozpočet na roky 2016 – 2018 je zostavený v rovnakom členení v akom sa zostavuje rozpočet na príslušný rozpočtový rok. **Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné**, teda majú len orientačný charakter a ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rokoch.



## OBEC JÁNOVCE, HLAVNÝ KONTROLÓR

Viacročný rozpočet sa v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. vnútorne člení na:

- Bežný rozpočet (tvorený bežnými príjmami a bežnými výdavkami),
- Kapitálový rozpočet (tvorený kapitálovými príjmami a kapitálovými výdavkami),
- Finančné operácie (príjmové a výdavkové).

Vo viacročnom rozpočte sú vyjadrené finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu v rámci financovania prenesených kompetencií štátu a právnickým osobám, ktorým sa plánujú poskytnúť prostriedky z rozpočtu v súlade s príslušným VZN.

V predkladanom rozpočte sú objemy príjmov stanovené na základe skúseností z predošlých období, resp. usmernení od štátnych orgánov.

### 4. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Predkladaný návrh rozpočtu na rok 2015 spĺňa základnú požiadavku vyplývajúcu z § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 – **zostavenie vyrovnaného alebo prebytkového rozpočtu, resp. dodržanie podmienok na zostavenie schodkového kapitálového rozpočtu.**

#### Príjmy rozpočtu

Predpokladané príjmy rozpočtu na rok 2016 vychádzajú z dosahovaných príjmov v predchádzajúcich rokoch – výber miestnych daní, podiel na výnose dane z príjmov FO, výber poplatkov a transfery.

Bežné príjmy sú tvorené daňovými a nedaňovými príjmami. Predpokladaná výška daňových príjmov zohľadňuje najmä výnos dane z príjmu fyzických osôb, ktorý je stanovený v mierne vyššie ako v predchádzajúcom rozpočtovom roku. Ďalej miestne dane a poplatky v odhadovanej výške zodpovedajúcej stavu výberu miestnych daní rozpočtovaných v rovnakej výške ako na rok 2015. Medzi nedaňové príjmy patria príjmy z vlastníctva majetku – prenájom pozemkov, budov, priestorov a zariadení, administratívne poplatky, pričom tieto sú rozpočtované v nižšej výške ako v roku 2015. Pri rozpočtovaní súm týchto príjmov sa postupovalo na základe odôvodnených predpokladov a so zachovaním opatrnosti, a teda z môjho pohľadu možno konštatovať, že rozpočtované príjmy na rok 2016 možno považovať za reálne dosiahnuteľné za predpokladu dodržania očakávaného výberu daní.

Kapitálové príjmy sú podobne ako v predchádzajúcich obdobiach na relatívne nízkej úrovni, pričom návrh rozpočtu počítá s dotáciou na rekonštrukciu ZŠ.

#### Výdavky rozpočtu

Bežné výdavky – na zabezpečenie jednotlivých funkcií obce, služieb pre obyvateľov, školstvo a pod. nadväzujú na rozpočtované výdavky z predchádzajúcich období, pričom je zachovaný negatívny trend ich nárastu (+23.006,00 Eur).

Kapitálové výdavky – plán kapitálových výdavkov na r. 2016 nadväzuje na trend predošlých rokov a počítá s investičnými akciami obce v oblastiach miestnych komunikácií (projektová dokumentácia cesty + chodníky), protipovodňová ochrana, výstavba bytov nižšieho štandardu, rekonštrukcia parku, realizácia oplatenia MŠ a rekonštrukcia ZŠ.

Novelou zákona č. 426/2013 Z. z. bolo do § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy doplnené ustanovenie umožňujúce obciam, ktorých počet obyvateľov





## OBEC JÁNOVCE, HLAVNÝ KONTROLÓR

nepresahuje 2000 obyvateľov upustiť od uplatňovania programu obce. Daná novela priniesla obciam po zvážení personálneho zaťaženia príslušných zamestnancov a po odsúhlasení obecným zastupiteľstvom neuplatňovať program obce. Obec Jánovce v r. 2015 nezostavovala rozpočet ako programový a v nastolenom trende vzhľadom na nezmenené podmienky pokračuje aj v roku 2016. Starosta obce tak predkladá návrh na upustenie od uplatňovania programu obce a preto programový rozpočet nebol vypracovaný.

### 5. ZHRNUTIE

#### Návrh bežného rozpočtu

- bežný rozpočet je zostavený ako **prebytkový**, kde bežné príjmy sú vo výške 795.808,00 Eur, bežné výdavky predstavujú 762.167,00 Eur, tzn. prebytok = + 33.641,00 Eur.

ROK	2013	2014	2015 -S	2015 - OS	2016	2017	2018
PRÍJMY	684 789 €	792 485 €	762 302 €	787 774 €	795 808 €	768 940 €	782 886 €
VÝDAVKY	619 611 €	680 604 €	713 689 €	739 161 €	762 167 €	686 693 €	713 592 €
HOSPOD.	65 178 €	111 881 €	48 613 €	48 613 €	33 641 €	82 247 €	69 294 €

#### Návrh kapitálového rozpočtu

- kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový: - 93.641,00 EUR.

ROK	2013	2014	2015 -S	2015 - OS	2016	2017	2018
PRÍJMY	39 740 €	35 201 €	30 000 €	35 000 €	40 000 €	- €	- €
VÝDAVKY	22 797 €	173 223 €	143 813 €	148 813 €	133 641 €	82 247 €	69 294 €
HOSPOD.	16 943 €	- 138 022 €	- 113 813 €	- 113 813 €	- 93 641 €	- 82 247 €	- 69 294 €

#### Finančné operácie

Súčasťou rozpočtu sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody z peňažných fondov a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Medzi finančné operácie sa zaraďujú aj poskytnuté pôžičky a návratné finančné výpomoci z rozpočtu a ich splátky, vystavené a prijaté zmenky, predaj a obstaranie majetkových účastí. Finančné operácie nie sú súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu obce. V návrhu rozpočtu sa počíta so zapojením príjmových finančných operácií, tzn. s čerpaním finančných prostriedkov z fondov rozvoja obce Jánovce vo výške 60.000,00 Eur. Vzhľadom na to, že obec nie je zaťažená žiadnym úverom, návrh rozpočtu nepočíta so zapojením výdavkových finančných operácií.

ROK	2013	2014	2015 -S	2015 - OS	2016	2017	2018
PRÍJMY	35 363 €	114 830 €	65 200 €	65 200 €	60 000 €	- €	- €
VÝDAVKY	- €	- €	- €	- €	- €	- €	- €
HOSPOD.	35 363 €	114 830 €	65 200 €	65 200 €	60 000 €	- €	- €



## OBEC JÁNOVCE, HLAVNÝ KONTROLÓR

### Rozpočet celkom:

- predkladaný rozpočet na rok 2016 je po zapojení príjmových finančných operácií zostavený tak, že výsledok **hospodárenia je vyrovnaný, a to v celkovej výške 895.808,00 Eur**, pričom celkové príjmy a výdavky predstavujú schodok: - 60.000,00 Eur, ktorý je krytý finančnými operáciami (z fondu rozvoja obce).

ROK	2013	2014	2015 -S	2015 - OS	2016	2017	2018
PRÍJMY	724 529 €	827 686 €	792 302 €	822 774 €	835 808 €	768 940 €	782 886 €
VÝDAVKY	642 408 €	853 827 €	857 502 €	887 974 €	895 808 €	768 940 €	782 886 €
HOSPOD.	82 121 €	- 26 141 €	- 65 200 €	- 65 200 €	- 60 000 €	- €	- €
FO	35 363 €	114 830 €	65 200 €	65 200 €	60 000 €	- €	- €
HOSP. S FO	117 484 €	88 689 €	- €	- €	- €	- €	- €

Na základe vyššie uvedeného

- konštatujem, že:
  - o návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2016 – 2018 a návrh rozpočtu na rok 2016 je spracovaný v súlade s aplikovateľnými všeobecne záväznými právnymi predpismi – zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v platnom znení. Ďalej návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti, zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy, zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl a školských zariadení, ostatné súvisiace právne normy a všeobecne záväzné nariadenia a interné predpisy obce.
  - o návrh rozpočtu bol zverejnený v súlade s ustanovením § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a to spôsobom v obci obvyklým, t.j. najmenej na 15 dní pred jeho schválením, čím bola dodržaná informačná povinnosť zo strany obce,
- odporúčam poslancom obecného zastupiteľstva obce Jánovce schváliť predložený návrh rozpočtu.

V Jánovciach 30. novembra 2015

JUDr. Katarína Hozzová Gibalová  
hlavný kontrolór



## OBEC JÁNOVCE, HLAVNÝ KONTROLÓR

### DODATOK K ODBORNÉMU STANOVISKU K NÁVRHU ROZPOČTU OBCE JÁNOVCE NA ROK 2016

Na základe úprav rozpočtu vyplývajúceho z rokovania Obcej rady obce Jánovce zo dňa 8.12.2015 sa navrhujú tieto zmeny rozpočtu:

#### PRÍJMY

Navýšenie príjmov bežného rozpočtu – kategória 110, položka 111, podpoložka 003 Výnos dane z príjmov poukázaný územnej samospráve z 312.819,00 eur na 372.819,00 eur, tj. o 60.000,00 eur. Navrhované navýšenie vyplýva z Ministerstvom financií zverejnených Východiskových štatistických údajov a podielu obcí na výnose DPFO pre rok 2016, ktoré pre obec Jánovce uvádza 387 745 eur. Mám za to, že navrhované zvýšenie je opodstatnené a v zmysle zásady opatrnosti, no počas roka 2016 je nevyhnutné pravidelne sledovať plnenie príjmov a v prípade poklesu predpokladaných príjmov upraviť čerpanie výdavkov.

Výška príjmov kapitálového rozpočtu a príjmové finančné operácie sa ponechávajú v pôvodnej výške.

#### VÝDAVKY

Navýšenie výdavkov bežného rozpočtu o 13.000,00 eur nasledovne:

1. 0510 Nakladanie s odpadmi, nová položka 635 údržba + 4.500,00 eur
2. 0520 Nakladanie s odpadovými vodami, nová položka 636 nájomné + 3.500,00 eur
3. 0840 Náboženské a iné spol. služby – cintorín, navýšenie položky 642 transfery z 1.500,00 eur na 6.500,00 eur, tj. + 5.000,00 eur.

Navýšenie výdavkov kapitálového rozpočtu o 57.000,00 eur nasledovne:

1. 713005 Kameraný systém + 5.000,00 eur
2. 716 Cesty projektová dokumentácia + 1.500,00 eur
3. 717001 Cesty výstavba, prieschody pre chodcov +33.500,00 eur
4. 717002 Rekonštrukcia chodníkov + 10.000,00 eur
5. 717002 Rekonštrukcia rozhlasu + 7.000,00 eur

Zníženie výdavkov kapitálového rozpočtu o 10.000,00 eur nasledovne:

1. 717001 Rekonštrukcia parku z 20.000,00 eur na 10.000,00 eur, tj. – 10.000,00 eur.

Výdavkové finančné operácie bez zmien.



## OBEC JÁNOVCE, HLAVNÝ KONTROLÓR

### ZHRNUTIE

Upravený návrh bežného rozpočtu je zostavený ako **prebytkový**, kde bežné príjmy sú vo výške 855.808,00 Eur, bežné výdavky predstavujú 775.167,00 Eur, tzn. prebytok = + 80.641,00 Eur, zvýšenie prebytku o 47.000,00 eur.

ROK	2016 - 1 návrh	2016 - úprava	2017	2018
PRÍJMY	795 808 €	855 808 €	768 940 €	782 886 €
VÝDAVKY	762 167 €	775 167 €	686 693 €	713 592 €
HOSPOD.	33 641 €	80 641 €	82 247 €	69 294 €

Upravený návrh kapitálového rozpočtu je zostavený ako schodkový: - 140.641,00 EUR.

ROK	2016 - 1 návrh	2016 - úprava	2017	2018
PRÍJMY	40 000 €	40 000 €	- €	- €
VÝDAVKY	133 641 €	180 641 €	82 247 €	69 294 €
HOSPOD.	- 93 641 €	- 140 641 €	- 82 247 €	- 69 294 €

Finančné operácie sú bez zmien.

#### Rozpočet po zmenách celkom:

- predkladaný rozpočet na rok 2016 po zmenách je so zapojením príjmových finančných operácií zostavený tak, že výsledok **hospodárenia je vyrovnaný, a to v celkovej výške 955.808,00 Eur**, pričom celkové príjmy a výdavky predstavujú schodok: - 60.000,00 Eur, ktorý je krytý finančnými operáciami (z fondu rozvoja obce).

ROK	2016 - 1 návrh	2016 - úprava	2017	2018
PRÍJMY	835 808 €	895 808 €	768 940 €	782 886 €
VÝDAVKY	895 808 €	955 808 €	768 940 €	782 886 €
HOSPOD.	- 60 000 €	- 60 000 €	- €	- €
FO	60 000 €	60 000 €	- €	- €
HOSP. S FO	- €	- €	- €	- €

V zmysle vyššie uvedeného konštatujem, že návrh rozpočtu na rok 2016 po zmenách je v súlade s aplikovateľnými všeobecne záväznými predpismi.

V Jánovciach 10. decembra 2015

  
JUDr. Katarína Hozzová Gibalová  
hlavný kontrolór