



OBEC JÁNOVCE, HLAVNÝ KONTROLÓR

STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA K NÁVRHU ROZPOČTU OBCE JÁNOVCE NA ROK 2015

V zmysle ustanovenia § 18f, ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení som vypracovala a predkladám obecnému zastupiteľstvu odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Jánovce na rok 2015.

Predkladané odborné stanovisko k návrhu rozpočtu bolo vypracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce a návrhu rozpočtu na rok 2015, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a čl. 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti.

1. Východiská spracovania odborného stanoviska

Pri vypracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce a najmä návrhu rozpočtu na rok 2015 z dvoch hľadísk a to zákonnosť a metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu.

ZÁKONNOSŤ

V rámci posúdenia predloženého návrhu rozpočtu z hľadiska jeho zákonosti, je potrebné preveriť jeho:

a) Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v platnom znení.

Ďalej návrh rozpočtu zohľadňuje ustanovenia týchto zákonov:

- č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti, podľa čl. 9 ods. 1 ktorého sú obce ako subjekty verejnej správy povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky. Tento ústavný zákon zakotvil tzv. „dlhovou brzdu“ a jednotlivé sankčné pásma pre hrubý dlh vyjadrený percentuálne. V októbri 2014 sa dlh znížil z tretieho do 2. pásma (54,6 % HDP), na základe čoho nevyplývajú obci žiadne ďalšie obmedzenia.
- č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady, na základe splnomocňovacích ustanovení uvedených v tomto zákone bolo obcou prijaté Všeobecne záväzné nariadenie č. VZN-03/2012 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území obce Jánovce,
- č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy na základe ktorého § 2 vyplýva, že výnos dane v príslušnom rozpočtovom roku je príjmom rozpočtu obce vo výške 65,4 %, pričom kritéria rozdeľovania sú ustanovené v nariadení vlády č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy,
- č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl a školských zariadení a ostatné súvisiace právne normy,



OBEC JÁNOVCE, HLAVNÝ KONTROLÓR

b) Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce a internými smernicami

- č. VZN-03/2012 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území obce Jánovce,
- VZN č. 6/2008 o určení výšky mesačného príspevku na čiastočnú úhradu nákladov na činnosť školského klubu detí, ktorého zriaďovateľom je obec Jánovce, v znení všeobecne záväzného nariadenia č. VZN-01/2011,
- Č. VZN-08/2011 o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia prevádzkovateľmi malých zdrojov znečistenia na území obce Jánovce,
- VZN č. 4/2008 o výške príspevku za pobyt dieťaťa v materskej škole v znení všeobecne záväzného nariadenia č. VZN-05/2009.
- Zásady nakladania s finančnými prostriedkami obce Jánovce č. 3/2011.

c) Dodržanie informačnej povinnosti obce vyplývajúcej zo zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení

Návrh rozpočtu bol zverejnený v súlade s ustanovením § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a to spôsobom v obci obvyklým - na webovom sídle obce (www.obec-janovce.sk) dňa 27.11.2014. Zákonná lehota, teda zverejnenie najmenej 15 dní pred jeho schválením obecným zastupiteľstvom bola dodržaná.

METODICKÁ SPRÁVNOSŤ

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtu obce, v súlade s Opatrením Ministerstva financií Slovenskej republiky z 8. decembra 2004 č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení opatrenia z 28. marca 2006 (č. MF/008978/2006-421), opatrenia z 23. apríla 2008 (č. MF/009212/2008-421), opatrenia z 20. mája 2010 (č. MF/011928/2010-421), opatrenia z 18. augusta 2010 (č. MF/021218/2010-421), opatrenia z 29. októbra 2010 (č. MF/025825/2010-421), opatrenia z 20. februára 2012 (č. MF/010211/2012-421) a opatrenia zo 4. decembra 2013 (č. MF/23213/2013-421).

2. Východiská tvorby návrhu rozpočtu

Predložený návrh rozpočtu vychádza z návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2015-2017, z vývoja hospodárenia obce v roku 2014 a predchádzajúcich sledovaných obdobiach, najmä s ohľadom na výšku dosahovaných príjmov a vynaloženia nevyhnutných výdavkov na plnenie základných funkcií obce a z určeného podielu dane z príjmov. V nadväznosti na viazanie mandatórnych výdavkov, sú v predkladanom návrhu zohľadnené plány samosprávy – a to prerozdelením fakultatívnych výdavkov na dokončenie, resp. pokračovanie v už začatých projektoch (napr. dom smútku, rekonštrukcia ZŠ) ako aj realizáciu ďalších plánov rozvoja obce (ihrisko pri ZŠ, oplatenie KD, modernizácia obecného úradu, protipovodňová ochrana, rekonštrukcia parku a ďalšie).

3. Tvorba návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu je vypracovaný podľa zákona č. 583/2004. Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v spojení s čl. 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti.



OBEC JÁNOVCE, HLAVNÝ KONTROLÓR

Viacročný rozpočet na roky 2015 – 2017 je zostavený v rovnakom členení v akom sa zostavuje rozpočet na príslušný rozpočtový rok. **Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné**, teda majú len orientačný charakter a ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rokoch.

Viacročný rozpočet sa v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. vnútorne člení na:

- Bežný rozpočet (tvorený bežnými príjmami a bežnými výdavkami),
- Kapitálový rozpočet (tvorený kapitálovými príjmami a kapitálovými výdavkami),
- Finančné operácie.

Vo viacročnom rozpočte sú vyjadrené finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu v rámci financovania prenesených kompetencií štátu a právnickým osobám, ktorým sa poskytnú prostriedky z rozpočtu.

V predkladanom rozpočte sú objemy príjmov stanovené na základe skúseností z predošlých období, resp. usmernení od štátnych orgánov, pričom tieto objemy sú logicky odôvodniteľné a nemožno ich považovať za neprimerané.

4. Základná charakteristika návrhu rozpočtu

Predkladaný návrh rozpočtu na rok 2015 spĺňa základnú požiadavku vyplývajúce z § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 – a to **zostavenie vyrovnaného alebo prebytkového rozpočtu. Návrh rozpočtu je zostavený ako vyrovnaný, kedy celkové príjmy a výdavky predstavujú čiastku – 857.502,00 EUR.**

Príjmy

Predpokladané príjmy rozpočtu na rok 2015 vychádzajú z dosahovaných príjmov v predchádzajúcich rokoch – výber miestnych daní, poplatkov a transfery.

Bežné príjmy sú tvorené daňovými a nedaňovými príjmami. Predpokladaná výška daňových príjmov zohľadňuje najmä výnos dane z príjmu fyzických osôb, ktorý je stanovený vo väčšej výške ako v predchádzajúcom rozpočtovom roku. Ďalej miestne dane a poplatky v odhadovanej výške zodpovedajúcej stavu výberu miestnych daní rozpočtovaných v rovnakej výške ako na rok 2014. Medzi nedaňové príjmy sa zaraďujú najmä príjmy na čiastočnú úhradu nákladov MŠ a ŠKD, odplata za výkony ako kopírovanie, scan a pod. v súlade s platným cenníkom. Pri stanovovaní výšky týchto príjmov sa postupovalo na základe odôvodnených predpokladov a so zachovaním opatrnosti v súčasnej situácii, a teda z môjho pohľadu možno konštatovať, že príjmy sú rozpočtované v reálne dosiahnuteľných objemoch.

Kapitálové príjmy pozostávajú z grantov pre školstvo a sú určené na rekonštrukciu Základnej školy.

Výdavky

Bežné výdavky – na zabezpečenie jednotlivých funkcií obce, služieb pre obyvateľov, školstvo a pod. nadväzujú na rozpočtované výdavky z predchádzajúcich období, pričom je zachovaný trend ich nárastu.



OBEC JÁNOVCE, HLAVNÝ KONTROLÓR

Kapitálové výdavky – boli v podstatnej miere navýšené v rozpočte na rok 2014, pričom predkladaný návrh ráta s miernym poklesom. Pozitívne hodnotím fakt, že obec pokračuje v realizácii investičných zámerov, ktoré kryje z vlastných zdrojov.

Novelou zákona č. 426/2013 Z. z. bolo do § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy doplnené ustanovenie umožňujúce obciam, ktorých počet obyvateľov nepresahuje 2000 obyvateľov upustiť od uplatňovania programu obce. Daná novela priniesla obciam po zvážení personálneho zaťaženia príslušných zamestnancov a po odsúhlasení obecným zastupiteľstvom neuplatňovať program obce. Starosta obce predkladá návrh na upustenie od uplatňovania programu obce a preto tento nebol vypracovaný.

5. Zhrnutie

Bežný rozpočet

- **bežný rozpočet je vedený ako prebytkový: + 48.613,00 EUR.**

Rozpočtové roky	2014	2015	2016	2017
Príjmy celkom	682 800	762 302	747 644	768 940
Výdavky celkom	640 538	713 689	668 941	686 693
Hospodárenie	42 262	48 613	78 703	82 247

Kapitálový rozpočet

- **kapitálový rozpočet je odhadovaný ako schodkový: – 113.813,00 EUR.**

Rozpočtové roky	2014	2015	2016	2017
Príjmy celkom	35 000	30 000	0	0
Výdavky celkom	179 635	143 813	78 703	82 247
Hospodárenie	-144 635	-113 813	-78 703	-82 247

Finančné operácie

Príjmové finančné operácie sa opierajú o prostriedky v predchádzajúcich rokoch nahromadené v Rezervnom fonde – 20 500 EUR a Fonde rozvoja obce – 44 700 Eur.

Rozpočtové roky	2014	2015	2016	2017
Príjmy celkom	111 240	65 200	0	0
Výdavky celkom	8 867	0	0	0
Hospodárenie	102 373	65 200	0	0



OBEC JÁNOVCE, HLAVNÝ KONTROLÓR

Rozpočet celkom:

- **Predkladaný rozpočet je navrhovaný ako vyrovnaný, kedy celkové príjmy a výdavky predstavujú čiastku – 857.502,00 EUR, pričom schodok kapitálového rozpočtu - – 113.813,00 EUR, je krytý prebytkom bežného rozpočtu - + 48.613,00 EUR a finančnými operáciami – + 65.200,00 EUR.**

Rozpočtové roky	2013	2014	2015	2016	2017
Príjmy celkom	733 979	829 040	857 502	747 644	768 940
Výdavky celkom	733 979	829 040	857 502	747 644	768 940
Hospodárenie	0	0	0	0	0

Návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2015 – 2017 a návrh rozpočtu na rok 2015 je spracovaný v súlade s aplikovateľnými všeobecne záväznými právnymi predpismi – zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v platnom znení. Ďalej návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti, zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy, zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl a školských zariadení a ostatné súvisiace právne normy a so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi obce.

Návrh rozpočtu bol zverejnený v súlade s ustanovením § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a to spôsobom v obci obvyklým, t.j. najmenej na 15 dní pred jeho schválením.

Na základe skutočností uvedených v predkladanom stanovisku **odporúčam poslancom obecného zastupiteľstva obce Jánovce schváliť predložený návrh rozpočtu.**

V Jánovciach 7. decembra 2014

Mgr. Katarína Hozzová Gibalová



OBEC JÁNOVCE, HLAVNÝ KONTROLÓR

6. Návrh uznesenia

Obecné zastupiteľstvo obce Jánovce:

1. berie na vedomie
 - a. **stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce na rok 2015**

2. schvaľuje
 - a. **rozpočet obce Jánovce na rok 2015 vo výške 857.502,00 EUR**
Bez pripomienok / s pripomienkami.

3. berie na vedomie
 - a. **návrh viacročného rozpočtu na roky 2016 - 2017**