



Obec Jánovce, Hlavný kontrolór

STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA K NÁVRHU ROZPOČTU OBCE JÁNOVCE NA ROK 2014

V zmysle ustanovenia § 18f, ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Jánovce.

Predkladané odborné stanovisko k návrhu rozpočtu bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce a návrhu rozpočtu na rok 2014, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a čl. 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti.

1. Východiská spracovania odborného stanoviska

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce a návrhu rozpočtu na rok 2014 z dvoch hľadísk a to zákonnosť a metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu.

ZÁKONNOSŤ

a) Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v platnom znení.

Ďalej návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia týchto zákonov:

- č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti, podľa čl. 9 ods. 1 ktorého sú obce ako subjekty verejnej správy povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.
 - č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady, na základe splnomocňovacích ustanovení uvedených v tomto zákone bolo obcou prijaté Všeobecne záväzné nariadenie č. VZN-03/2012 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území obce Jánovce,
 - č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy na základe ktorého § 2 vyplýva, že výnos dane v príslušnom rozpočtovom roku je príjmom rozpočtu obce vo výške 65,4 %, pričom kritéria rozdeľovania sú ustanovené v nariadení vlády č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy,
 - č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl a školských zariadení a ostatné súvisiace právne normy,
- b) Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce a internými smernicami
- č. VZN-03/2012 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území obce Jánovce,
 - VZN č. 6/2008 o určení výšky mesačného príspevku na čiastočnú úhradu nákladov na činnosť školského klubu detí, ktorého zriaďovateľom je obec Jánovce, v znení všeobecne záväzného nariadenia č. VZN-01/2011,

- Č. VZN-08/2011 o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia prevádzkovateľmi malých zdrojov znečistenia na území obce Jánovce,
- VZN č. 4/2008 o výške príspevku za pobyt dieťaťa v materskej škole v znení všeobecne záväzného nariadenia č. VZN-05/2009.
- Zásady nakladania s finančnými prostriedkami obce Jánovce č. 3/2011.

c) Dodržanie informačnej povinnosti obce

Návrh rozpočtu bol zverejnený v súlade s ustanovením § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a to spôsobom v obci obvyklým - na webovom sídle obce (www.obec-janovce.sk) dňa 28.11.2013. Zákonná lehota, teda zverejnenie najmenej 15 dní pred jeho schválením obecným zastupiteľstvom bola dodržaná.

METODICKÁ SPRÁVNOSŤ

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtu obce, v súlade s Opatrením Ministerstva financií Slovenskej republiky z 8. decembra 2004 č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení opatrenia z 28. marca 2006 (č. MF/008978/2006-421), opatrenia z 23. apríla 2008 (č. MF/009212/2008-421), opatrenia z 20. mája 2010 (č. MF/011928/2010-421), opatrenia z 18. augusta 2010 (č. MF/021218/2010-421) a opatrenia z 29. októbra 2010 (č. MF/025825/2010-421).

2. Východiská tvorby návrhu rozpočtu

Predložený návrh rozpočtu vychádza z návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2014-2016 a z vývoja hospodárenia obce v roku 2013 a predchádzajúcich sledovaných obdobiach, najmä s ohľadom na výšku dosahovaných príjmov a vynaloženia nevyhnutných výdavkov na plnenie základných funkcií obce. V predkladanom návrhu sú zohľadnené investičné plány samosprávy – dokončenie už začatých projektov ako aj realizácia nových.

3. Tvorba návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004. Z. z. v spojení s čl. 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011. Viacročný rozpočet na roky 2014 – 2016 je zostavený v rovnakom členení v akom sa zostavuje rozpočet na príslušný rozpočtový rok. **Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné**, teda majú len orientačný charakter a ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rokoch.

Viacročný rozpočet sa v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. vnútorne člení na:

- Bežný rozpočet, ktorý tvoria bežné príjmy a bežné výdavky,
- Kapitálový rozpočet, tvorený kapitálovými príjmami a kapitálovými výdavkami,
- Finančné operácie.

Vo viacročnom rozpočte sú vyjadrené finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu v rámci financovania prenesených kompetencií štátu a právnickým osobám, ktorým sa poskytnú prostriedky z rozpočtu.

V predkladanom rozpočte sú objemy príjmov stanovené na základe skúseností z predošlých období, tieto objemy sú logicky odôvodniteľné a nemožno ich považovať za neprimerané. Výnos dane z príjmov fyzických osôb sa rozpočtuje v rovnakej výške ako v roku 2013, keďže sa nepredpokladá za súčasného ekonomického diania znižovanie tejto časti príjmov. Pri rozpočtovaní ďalších položiek sa vychádza z výsledkov dosiahnutých v roku 2013 a predpokladanom vývoji v roku 2014.

4. Základná charakteristika návrhu rozpočtu

Predkladaný návrh rozpočtu na rok 2014 spĺňa základnú požiadavku – a to **zostavenie vyrovnaného rozpočtu, kedy celkové príjmy a výdavky predstavujú čiastku – 829.040,00 EUR.**

Príjmy

Predpokladané príjmy rozpočtu na rok 2014 vychádzajú z dosahovaných príjmov v roku 2013 – výber miestnych daní, poplatkov a transfery.

Bežné príjmy sú tvorené daňovými a nedaňovými príjmami. Predpokladaná výška daňových príjmov zohľadňuje najmä výnos dane z príjmu fyzických osôb, ktorý je stanovený v rovnakej výške ako v predchádzajúcom rozpočtovom roku. Ďalej miestne dane a poplatky v odhadovanej výške zodpovedajúcej stavu výberu miestnych daní, aj po zohľadnení vyšších príjmov v roku 2013. Medzi nedaňové príjmy sa zaraďujú najmä príjmy na čiastočnú úhradu nákladov MŠ a ŠKD, odplata za výkony ako kopírovanie, scan a pod. v súlade s platným cenníkom. Pri stanovovaní výšky týchto príjmov sa postupovalo na základe odôvodnených predpokladov a so zachovaním opatrnosti v súčasnej situácii, a teda z môjho pohľadu príjmy sú rozpočtované v reálnych objemoch.

Kapitálové príjmy pozostávajú z grantov pre školstvo a sú určené na rekonštrukciu Základnej školy.

Výdavky

Bežné výdavky – na zabezpečenie jednotlivých funkcií obce, služieb pre obyvateľov, školstvo a pod. nadväzujú na rozpočtované výdavky z predchádzajúcich období.

Kapitálové výdavky – sú v podstatnej miere navýšené, čo je zjavnou reakciou na etapu volebného obdobia a zámer obce investovať do rozbehnutých projektov a začať s projektmi dlhodobo pripravovanými. Pozitívne hodnotím fakt, že na pokrytie investičných zámerov obec v predchádzajúcich rokoch zhromaždila finančné prostriedky a na ich realizáciu nebude potrebné siahnuť po externých zdrojoch financovania.

Programy obce

Programový rozpočet obce pozostáva z 13 programov, a to:

<i>Program 1: Plánovanie, manažment a kontrola</i>
<i>Program 2: Propagácia a marketing</i>
<i>Program 3: Interné služby</i>
<i>Program 4: Služby občanom</i>
<i>Program 5: Bezpečnosť</i>
<i>Program 6: Odpadové hospodárstvo</i>
<i>Program 7: Komunikácie</i>
<i>Program 8: Vzdelávanie</i>
<i>Program 9: Šport</i>
<i>Program 10: Kultúra</i>
<i>Program 11: Prostredie pre život</i>
<i>Program 12: Sociálne služby</i>
<i>Program 13: Administratíva</i>

Štruktúra týchto programov odzrkadľuje činnosť samosprávy a jasne a zrozumiteľne stanovuje zábery, ciele a merateľné ukazovatele na ďalšie obdobia a teda aj smer, ktorým sa obec chce uberať. V porovnaní s rokom 2013 je badateľné, že sa výrazne navýšil rozpočet v programe komunikácia, a to až päťnásobne. Mierne navýšenie možno pozorovať aj v programe č. 1 až 4 a 8. V ostatných programoch bol zaznamenaný mierny pokles alebo zostali na rovnakej úrovni ako v predchádzajúcom roku.

V rámci programového rozpočtu si obec vymedzila ciele, ktoré chce v roku 2014 dosiahnuť. Súčasne však návrh rozpočtu pamätá na to, že rozpočet má zohľadňovať reálne dosiahnuteľné príjmy a teda má nadväzovať a korešpondovať s príjmami, a preto je obzvlášť dôležité dbať na realnosť rozpočtovaných príjmov. Možno teda konštatovať, že **programový rozpočet je na základe predloženého návrhu realizateľný.**

5. Zhrnutie

Bežný rozpočet

- **bežný rozpočet je vedený ako prebytkový: + 42.362,00 EUR.**

Rozpočtové roky	2014	2015	2016
Príjmy celkom	682800	638833	615533
Výdavky celkom	640538	574403	552883
Hospodárenie	42262	64430	62650

Kapitálový rozpočet

- kapitálový rozpočet je odhadovaný ako schodkový: – 144.635,00 EUR.

Rozpočtové roky	2014	2015	2016
Príjmy celkom	35000	0	0
Výdavky celkom	179635	64430	62650
Hospodárenie	-144635	-64430	-62650

Finančné operácie

Príjmové finančné operácie sa opierajú o zostatok z predchádzajúcich rokov (kapitálové prostriedky účelovo určené na rekonštrukciu ZŠ) a z transakcií z obecných fondov, konkrétne z fondu rozvoja obce vo výške 55.000 EUR.

Rozpočtové roky	2014	2015	2016
Príjmy celkom	111240	0	0
Výdavky celkom	8867	0	0
Hospodárenie	102373	0	0

Rozpočet celkom:

Predkladaný rozpočet je navrhovaný ako vyrovnaný, kedy celkové príjmy a výdavky predstavujú čiastku – 829.040,00 EUR, pričom schodok kapitálového rozpočtu je krytý prebytkom bežného rozpočtu a finančnými operáciami.

Rozpočtové roky	2013	2014	2015	2016
Príjmy celkom	733979	829040	638833	615333
Výdavky celkom	733979	829040	638833	615333
Hospodárenie	0	0	0	0

Návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2014 – 2016 a návrh rozpočtu na rok 2014 je spracovaný v súlade s aplikovateľnými všeobecne záväznými právnymi predpismi – zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v platnom znení. Ďalej návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti, zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy, zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl a školských zariadení a ostatné súvisiace právne normy

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi obce.

Návrh rozpočtu bol zverejnený v súlade s ustanovením § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a to spôsobom v obci obvyklým, t.j. najmenej na 15 dní pred jeho schválením.

Na základe skutočností uvedených v mojom stanovisku **odporúčam poslancom schváliť predložený návrh rozpočtu.**

V Jánovciach 9. decembra 2013

Mgr. Katarína Gibalová

6. Návrh uznesenia

Obecné zastupiteľstvo obce Jánovce:

1. berie na vedomie
 - a. **stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce na rok 2014**
2. schvaľuje
 - a. **rozpočet obce Jánovce na rok 2014 vo výške 829.040,00 EUR.**
Bez pripomienok / s pripomienkami.
3. Berie na vedomie
 - a. **návrh programového rozpočtu na roky 2015-2016**