



Odborné stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Jánovce na roky 2020 – 2022

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. predkladám **odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce na roky 2020 – 2022.**

Odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2020 - 2022 (ďalej len „odborné stanovisko“) bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2020 - 2022, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a s použitím čl. 9 ods. 1 ústavného zákona 493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti.

I. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2020 - 2022 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so **zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a **zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia **zákonov:**

- **369/1990 Zb. o obecnom zriadení** v znení neskorších predpisov.
- **493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti**, podľa ktorého sú subjekty verejnej správy povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.
- **582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady** v z.n.p., na základe ktorého je predložený návrh Všeobecne záväzného nariadenia obce 5/2019 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, 5/2019 o dani z nehnuteľností na území obce a 7/2019 o miestnych daniach na území obce.
- **564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p., na základe ktorého v súlade s § 2



OBEC JÁNOVCE, HLAVNÝ KONTROLÓR

predmetného zákona výnos dane z príjmov fyzických osôb je v príslušnom rozpočtovom roku príjmom rozpočtov obcí vo výške 70 %, a Nariadenia vlády č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy.

- 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami a internými normami obce

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami obce:

- VZN 1/2015 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území obce Jánovce v znení VZN 5/2017, ktorým sa mení a dopĺňa VZN 1/2015 s prihliadnutím na nové návrhy VZN 5/2019 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, 5/2019 o dani z nehnuteľností na území obce a 7/2019 o miestnych daniach na území obce.
- VZN 2/2016 o financovaní základných umeleckých škôl, jazykových škôl, materských škôl a školských zariadení z rozpočtu obce Jánovce v znení návrhu VZN 1/2019, ktorým sa mení a dopĺňa VZN 2/2016.

Internými normami:

- 3/2011 Zásady nakladania s finančnými prostriedkami Obce Jánovce.

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti obce Jánovce

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom na úradnej tabuli obce a internetovej stránke <https://www.obec-janovce.sk/uradna-tabula/navrh-rozpoctu-na-roky-2020-2022-199.html> v zákonom stanovenej lehote dňa 28.11.2019, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s

- opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v platnom znení, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy,
- príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2020 č. MF/009405/2017-411,
- § 4 zákona č. 583/2004 Z.z.. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.



II. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu vychádza z vývoja hospodárenia obce v roku 2019 a v predchádzajúcich sledovaných rokoch. Je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona. Zostavený je ako viacročný rozpočet obce. Návrh rozpočtu je spracovaný na úrovni hlavných kategórií ekonomickej klasifikácie.

Rozpočet Obce je zostavený v súlade s platnou právnou úpravou a uznesením obecného zastupiteľstva 13/2019 bez uplatňovania programu obce, t.j. rozpočet Obce neobsahuje zámery a ciele, ktoré bude Obec realizovať z výdavkov rozpočtu (ust. § 4 ods.5 zákona č. 583/2004 Z. z.).

Návrh rozpočtu na roky 2021 - 2022 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. **Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok 2020 je záväzný.** Jeho zmeny možno realizovať len zmenou v rámci schvaľovacieho procesu a kompetencií orgánov obce. Rozpočet na roky 2021 a 2022 nie je záväzný, má len orientačný charakter, bude sa upresňovať v ďalšom rozpočtovom roku.

Rozpočet na roky 2021 - 2022 a rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok 2020 sa v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. vnútorne člení na:

- bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- finančné operácie, t.j. príjmové a výdavkové finančné operácie.

Návrh rozpočtu obce Jánovce na rok 2020 pokračuje v dosiahnutých výsledkoch hospodárenia v uplynulých rokoch. Vychádza z doteraz známych skutočností a nadväzuje na predpokladané príjmy a výdavky.

V čase pri zostavovaní návrhu rozpočtu obce na rok 2020 nebol schválený štátny rozpočet SR, v ktorom sa určuje objem podielu obce na výnose dane z príjmov fyzických osôb (DPFO), neboli zverejnené ani východiskové štatistické údaje a podiel obcí na výnose DPFO pre rok 2020. Tieto údaje preto neboli premietnuté do návrhu rozpočtu, bol však **uplatnený princíp opatrnosti** pri rozpočtovaní príjmov plynúcich obci z objemu podielu obce na výnose dane z príjmov fyzických osôb pre rok 2020.



III. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2020 – 2022. Rozpočet je zostavený v mene EURO.

Hlavným zámerom návrhu rozpočtu je zabezpečiť finančnú stabilitu obce v rámci konsolidácie verejných financií, preto pri jeho zostavovaní obec prihliadala na reálne dosahované príjmy a na nevyhnutnú potrebu v oblasti výdavkov s cieľom dosiahnuť úroveň roka 2019.

Odhad príjmov na rok 2020 vychádza z vývoja daňových a nedaňových príjmov v roku 2019, z predpokladaných grantov, transferov a iných príjmov ako aj z prognózy vývoja makroekonomických ukazovateľov.

Objem poskytnutých transferov zo štátneho rozpočtu na prenesené kompetencie pre základné školy nie je stanovený, financovanie bude prebiehať podľa skutočne poskytnutých zdrojov. Navrhovaná suma vychádza z doteraz známych skutočností v roku 2019.

Návrh rozpočtu na rok 2020 predpokladá celkové príjmy a výdavky v čiastke **2 691 690 €**. Výdavky bežného rozpočtu **1 357 860 €** sú kryté bežnými príjmami **1 370 860 €**. Bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový vo výške prebytku **13 000 €**.

Výdavky kapitálového rozpočtu v sume **1 318 830 €** sú kryté kapitálovými príjmami vo výške **1 048 330 €**, prebytkom bežného rozpočtu a príjmovými finančnými operáciami - zapojením finančných prostriedkov z peňažných fondov obce **100 000 €** a úverovými zdrojmi vo výške **172 000 €**.

Návrh rozpočtu obce na roky 2020 - 2022 rámcujú podmienky rozpočtového hospodárenia. Nadväzuje na dosiahnuté výsledky hospodárenia v uplynulých rokoch. V predloženom návrhu na rok 2020 je **dodrzaná hlavná zásada pri zostavovaní rozpočtu a to zabezpečenie vyrovnaného rozpočtu**.

PRÍJMY

Rozpočet príjmov je zostavený v členení na bežné príjmy, kapitálové a príjmové finančné operácie.

Bežné príjmy vo výške **1 370 860 €** tvoria daňové príjmy, nedaňové príjmy, granty a transfery na prenesený výkon štátnej správy a ostatné dotácie s tým súvisiace.

Daňové príjmy, najmä podiel na výnose DPFO tvoria najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu. Výnos dane je stanovený zákonom č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy. Z týchto príjmov sa zabezpečuje financovanie originálnych kompetencií, vrátane všetkých originálnych pôsobností presunutých a presúvaných z orgánov štátnej správy na obce. Návrh rozpočtu na rok 2020 vo výške **531 800 €** počíta s 1 % navýšením oproti očakávanej skutočnosti roka 2019. Podľa predpokladanej skutočnosti a na základe doteraz známych východiskových štatistických údajov a podielu obcí na výnose DPFO možno dôvodne predpokladať, že obec v roku 2020 plánovanú hodnotu príjmov dosiahne. Napriek tomu, že výška výnosu dane z príjmov nie je



OBEC JÁNOVCE, HLAVNÝ KONTROLÓR

obciam zákonom garantovaná, možno navrhovanú sumu považovať za primeranú prognózu, ktorá rešpektuje zásadu opatrnosti pri zostavovaní rozpočtu.

Rozpočet daňových príjmov vychádza z predpokladu vyplývajúceho z návrhov VZN 5/2019 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, 5/2019 o dani z nehnuteľností na území obce a 7/2019 o miestnych daniach na území obce. Na rok 2020 sa nepočíta so zmenou sadzieb miestnych daní, poplatkov za zneškodnenie a odvoz KO sa v porovnaní s rokom 2019 zvyšuje.

Nedaňové príjmy sú tvorené najmä príjmami z podnikania, vlastníctva majetku a z administratívnych poplatkov a transfery.

Kapitálové príjmy obec rozpočtuje vo výške **1 048 330 €**. Ide o očakávané granty na obstaranie kapitálových aktív na zberný dvor a vodovod Čenčice.

Príjmové finančné operácie – počíta sa so zapojením finančných prostriedkov z peňažných fondov obce vo výške **100 000 €** a úverových zdrojov **172 000 €** na vykrytie schodku kapitálového rozpočtu.

VÝDAVKY

Návrh rozpočtu výdavkov je spracovaný na úrovni hlavných kategórií ekonomickej klasifikácie. V návrhu rozpočtu nie sú stanovené zámery a ciele rozvoja územia obce a potrieb jej obyvateľov, v súlade s rozhodnutím obce neuplatňovať pri zostavovaní rozpočtu programy.

Bežné výdavky vo výške **1 357 860 €** sú navrhované podľa jednotlivých celkov na zabezpečenie základných úloh samosprávy. Rátajú s úpravou tarifných plátov zamestnancov podľa novely zákona 553/2003 Z.z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení. Rozpočet ostatných bežných výdavkov vychádza z očakávanej skutočnosti roku 2019 a potrieb obce – všetko v medziach dostupných zdrojov.

Kapitálové výdavky vo výške **1 318 830 €** zahŕňajú plánované aktivity obce na obstaranie kapitálových aktív. Zdrojom financovania týchto aktivít sú grantové prostriedky, prostriedky z mimorozpočtových fondov, úverové zdroje a prebytok bežného rozpočtu.



OBEC JÁNOVCE, HLAVNÝ KONTROLÓR

IV. ZHRNUTIE

Rozpočet celkom:

Rozpočtové roky	2017	2018	2019		2020	2021	2022
	skutočnosť	skutočnosť	schválený	očakávaný	návrh		
Príjmy celkom	1 306 510	2 716 542	2 360 915	1 348 680	2 691 690	1 342 510	1 321 640
Výdavky celkom	1 080 273	2 715 133	2 360 915	1 147 171	2 691 690	1 342 510	1 321 640
Hospodárenie obce: +prebytok -schodok	226 237	1 409	0	201 509	0	0	0

V ČLELENÍ

bežné príjmy	1 034 558	1 167 993	1 189 555	1 293 330	1 370 860	1 342 510	1 321 640
bežné výdavky	890 509	1 161 506	1 189 555	1 147 171	1 357 860	1 244 050	1 217 540
Výsledok +prebytok -schodok	144 049	6 487	0	146 159	13 000	98 460	104 100

kapitálové príjmy	50 000	1 050 057	985 360	41 000	1 048 330	0	0
kapitálové výdavky	189 764	1 538 290	1 156 360	0	1 318 830	83 460	104 100
Výsledok +prebytok -schodok	-139 764	-488 233	-171 000	41 000	-270 500	-83 460	-104 100

fin. operácie príjmy	221 952	498 492	186 000	14 350	272 500	0	0
fin. operácie výdavky	0	15 337	15 000	0	15 000	15 000	0
Výsledok +prebytok -schodok	221 952	483 155	171 000	14 350	257 500	-15 000	0

Bežný rozpočet na rok 2020 je zostavený ako prebytkový **+13 000 €**. Kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový v sume **- 270 500 €**. Zdroje krytia schodku kapitálového rozpočtu tvoria finančné prostriedky z peňažných fondov obce, úveru a prebytku bežného rozpočtu .

K návrhu rozpočtu obce na roky 2020 - 2022 po jeho zverejnení neboli ku dňu zostavenia odborného stanoviska vznesené žiadne pripomienky.



OBEC JÁNOVCE, HLAVNÝ KONTROLÓR

V. ZÁVER

Návrh rozpočtu obce na rok 2020 s výhľadom do roku 2022 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, je v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami obce Jánovce. Návrh rozpočtu je spracovaný v požadovanej štruktúre a dostatočnom rozsahu.

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný v obci spôsobom obvyklým od 28. novembra 2019, t. j. v zákonom stanovenej lehote pred jeho schválením, tak ako to ukladá § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Na základe uvedeného odporúčam Obecnému zastupiteľstvu Obce Jánovce:

- 1. Návrh rozpočtu Obce Jánovce na rok 2020 schváliť.**
- 2. Návrh rozpočtu Obce Jánovce na roky 2021 – 2022 zobrať na vedomie.**

Príloha: Návrh na uznesenie

V Jánovciach, dňa 05.12.2019

Ing. Eva Bajtošová, hlavná kontrolórka obce



OBEC JÁNOVCE, HLAVNÝ KONTROLÓR

Príloha k stanovisku:

NÁVRH NA UZNESENIE

Obecné zastupiteľstvo obce Jánovce				
A/	Schvaľuje neuplatňovanie programového rozpočtu na roky 2020 - 2022 v zmysle zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. a ustanovenia § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.			
B/	Berie na vedomie – stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu rozpočtu obce Jánovce na roky 2020 - 2022, – návrh rozpočtu na roky 2021 – 2022.			
C/	Schvaľuje rozpočet obce Jánovce na rok 2020 zostavený podľa funkčnej klasifikácie a ekonomickej rozpočtovej klasifikácie na úrovni hlavnej kategórie vo výške 2 691 690 € v členení:			
	Príjmy:		Výdavky:	
	Bežné	1 370 860 €	Bežné	1 357 860 €
	Kapitálové	1 048 330 €	Kapitálové	1 318 830 €
	Finančné operácie	272 500 €	Finančné operácie	15 000 €
	SPOLU	2 691 690 €		2 691 690 €
D/	Schvaľuje použitie fondu rozvoja obce vo výške 100 000 € na plánované investície.			

bez pripomienok / s pripomienkami