



Odborné stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Jánovce na roky 2019 – 2021

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. predkladám **odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce na roky 2019 – 2021.**

Odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2019 - 2021 (ďalej len „odborné stanovisko“) bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2019 - 2021, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a s použitím čl. 9 ods. 1 ústavného zákona 493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti.

I. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2019 - 2021 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z dvoch hľadísk:

1. **Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu**

1.1. **Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi**

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so **zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a **zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia **zákonov:**

- **369/1990 Zb. o obecnom zriadení** v znení neskorších predpisov.
- **493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti**, podľa ktorého sú subjekty verejnej správy povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.
- **582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady** v z.n.p., na základe ktorého bolo vydané Všeobecne záväzné nariadenie obce 1/2015 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území Obce Jánovce v znení VZN 5/2017, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie č. 1/2015 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území obce.



- **564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p., na základe ktorého v súlade s § 2 predmetného zákona výnos dane z príjmov fyzických osôb je v príslušnom rozpočtovom roku príjmom rozpočtov obcí vo **výške 70 %**, a Nariadenia vlády č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve.
- **597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení** v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami a internými normami obce

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so **všeobecne záväznými nariadeniami obce**:

- VZN 1/2015 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území obce Jánovce v znení VZN 5/2017, ktorým sa mení a dopĺňa VZN 1/2015.
- VZN 2/2016 o financovaní základných umeleckých škôl, jazykových škôl, materských škôl a školských zariadení z rozpočtu obce Jánovce v znení návrhu VZN 3/2018, ktorým sa mení a dopĺňa VZN 2/2016.

Internými normami:

- 3/2011 Zásady nakladania s finančnými prostriedkami Obce Jánovce.

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti obce Jánovce

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom na úradnej tabuli obce a internetovej stránke <https://www.obec-janovce.sk/uradna-tabula/navrh-rozpocetu-obce-janovce-na-roky-2019-2021-146.html?kshowback=> v zákonom stanovenej lehote dňa 29.11.2018, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie **v súlade s**

- opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v platnom znení, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy,
- príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2019 až 2020 č. MF/009405/2017-411,
- § 4 zákona č. 583/2004 Z.z.. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.



II. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu vychádza z vývoja hospodárenia obce v roku 2018 a v predchádzajúcich sledovaných rokoch. Je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona. Zostavený je ako viacročný rozpočet obce. Návrh rozpočtu je spracovaný na úrovni hlavných kategórií ekonomickej klasifikácie.

Rozpočet Obce je zostavený v súlade s platnou právnou úpravou a uznesením obecného zastupiteľstva 48/2017 bez uplatňovania programu obce, t.j. rozpočet Obce neobsahuje zámery a ciele, ktoré bude Obec realizovať z výdavkov rozpočtu (ust. § 4 ods.5 zákona č. 583/2004 Z. z.).

Návrh rozpočtu na roky 2020 - 2021 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. **Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok 2019 je záväzný.** Jeho zmeny možno realizovať len zmenou v rámci schvaľovacieho procesu a kompetencií orgánov obce. Rozpočet na roky 2020 a 2021 nie je záväzný, má len orientačný charakter, bude sa upresňovať v ďalšom rozpočtovom roku.

Rozpočet na roky 2020 - 2021 a rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok 2019 sa v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. vnútorne člení na:

- bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- finančné operácie, t.j. príjmové a výdavkové finančné operácie.

Návrh rozpočtu obce Jánovce na rok 2019 pokračuje v dosiahnutých výsledkoch hospodárenia v uplynulých rokoch. Vychádza z doteraz známych skutočností a nadväzuje na predpokladané príjmy a výdavky.

V čase pri zostavovaní návrhu rozpočtu obce na rok 2019 nebol schválený štátny rozpočet SR, v ktorom sa určuje objem podielu obce na výnose dane z príjmov fyzických osôb (DPFO), neboli zverejnené ani východiskové štatistické údaje a podiel obcí na výnose DPFO pre rok 2019. Tieto údaje preto neboli premietnuté do návrhu rozpočtu, bol však **uplatnený princíp opatrnosti** pri rozpočtovaní príjmov plynúcich obci z objemu podielu obce na výnose dane z príjmov fyzických osôb pre rok 2019.



III. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2019 – 2021. Rozpočet je zostavený v mene EURO.

Hlavným zámerom návrhu rozpočtu je zabezpečiť finančnú stabilitu obce v rámci konsolidácie verejných financií, preto pri jeho zostavovaní obec prihliadala na reálne dosahované príjmy a na nevyhnutnú potrebu v oblasti výdavkov s cieľom dosiahnuť úroveň roka 2018.

Odhad príjmov na rok 2019 vychádza z vývoja daňových a nedaňových príjmov v roku 2018, z predpokladaných grantov, transferov a iných príjmov ako aj z prognózy vývoja makroekonomických ukazovateľov.

Objem poskytnutých transferov zo štátneho rozpočtu na prenesené kompetencie pre základné školy nie je stanovený, financovanie bude prebiehať podľa skutočne poskytnutých zdrojov. Navrhovaná suma vychádza z doteraz známych skutočností v roku 2018.

Návrh rozpočtu na rok 2019 predpokladá celkové príjmy a výdavky v čiastke **2 360 915 €**. Bežný rozpočet je zostavený ako vyrovnaný.

Výdavky kapitálového rozpočtu v sume **1 156 360 €** sú kryté kapitálovými príjmami vo výške **985 360 €** a príjmovými finančnými operáciami - zapojením finančných prostriedkov z peňažných fondov obce **14 000 €** a úverovými zdrojmi vo výške **172 000 €**.

Návrh rozpočtu obce na roky 2019 - 2021 rámcujú podmienky rozpočtového hospodárenia. Nadväzuje na dosiahnuté výsledky hospodárenia v uplynulých rokoch. V predloženom návrhu na rok 2019 je **dodržaná hlavná zásada pri zostavovaní rozpočtu a to zabezpečenie vyrovnaného rozpočtu.**

3.1. PRÍJMY

Rozpočet príjmov je zostavený v členení na bežné príjmy, kapitálové a príjmové finančné operácie.

Bežné príjmy vo výške **1 189 555 €** tvoria daňové príjmy, nedaňové príjmy, granty a transfery na prenesený výkon štátnej správy a ostatné dotácie s tým súvisiace.

Daňové príjmy, najmä podiel na výnose DPFO tvoria najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu. Výnos dane je stanovený zákonom č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy. Z týchto príjmov sa zabezpečuje financovanie originálnych kompetencií, vrátane všetkých originálnych pôsobností presunutých a presúvaných z orgánov štátnej správy na obce.

Návrh rozpočtu na rok 2019 vo výške **498 675 €** počíta s 1 % navýšením oproti očakávanej skutočnosti roka 2018. Podľa predpokladanej skutočnosti a na základe doteraz známych východiskových štatistických údajov a podielu obcí na výnose DPFO možno dôvodne predpokladať, že obec v roku 2019 plánovanú hodnotu príjmov dosiahne. Napriek tomu, že



OBEC JÁNOVCE, HLAVNÝ KONTROLÓR

výška výnosu dane z príjmov nie je obciam zákonom garantovaná, možno navrhovanú sumu považovať za primeranú prognózu, ktorá rešpektuje zásadu opatrnosti pri zostavovaní rozpočtu.

Rozpočet daňových príjmov vychádza z predpokladu vyplývajúceho z VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území obce Jánovce. Na rok 2019 sa nepočíta so zmenou sadzieb miestnych daní, poplatkov za zneškodnenie a odvoz KO sa v porovnaní s rokom 2018 nezvyšuje.

Nedaňové príjmy sú tvorené najmä príjmami z podnikania, vlastníctva majetku a z administratívnych poplatkov a transfery.

Kapitálové príjmy obec rozpočtuje vo výške **985 360 €**. Ide o očakávaný grant na obstaranie kapitálových aktív.

Príjmové finančné operácie – počíta sa so zapojením finančných prostriedkov z peňažných fondov obce vo výške **14 000 €** a úverových zdrojov **172 000 €** na vykrytie schodku kapitálového rozpočtu.

3.2. VÝDAVKY

Návrh rozpočtu výdavkov je spracovaný na úrovni hlavných kategórií ekonomickej klasifikácie. V návrhu rozpočtu nie sú stanovené zámery a ciele rozvoja územia obce a potrieb jej obyvateľov, v súlade s rozhodnutím obce neuplatňovať pri zostavovaní rozpočtu programy.

Bežné výdavky vo výške **1 189 555 €** sú navrhované podľa jednotlivých celkov na zabezpečenie základných úloh samosprávy. Rátajú s úpravou tarifných plátov zamestnancov podľa novely zákona 553/2003 Z.z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení. Rozpočet ostatných bežných výdavkov vychádza z očakávanej skutočnosti roku 2018 a potrieb obce – všetko v medziach dostupných zdrojov.

Kapitálové výdavky vo výške **1 156 360 €** zahŕňajú plánované aktivity obce na obstaranie kapitálových aktív. Zdrojom financovania týchto aktivít sú grantové prostriedky, prostriedky z mimorozpočtových fondov a úverové zdroje.



OBEC JÁNOVCE, HLAVNÝ KONTROLÓR

IV. ZHRNUTIE

Rozpočet celkom:

Rozpočtové roky	2016	2017	2018		2019	2020	2021
	skutočnosť	skutočnosť	schválený	očakávaný	návrh		
Príjmy celkom	1 141 428	1 306 510	2 516 312	2 716 542	2 360 915	1 055 659	1 055 659
Výdavky celkom	956 904	1 080 273	2 516 312	2 715 133	2 360 915	1 055 659	1 055 659
Hospodárenie obce: +prebytok -schodok	184 524	226 237	0	1 409	0	0	0

V ČLEZENÍ

bežné príjmy	1 006 375	1 034 558	1 134 855	1 167 993	1 189 555	1 055 659	1 055 659
bežné výdavky	885 768	890 509	1 119 518	1 161 506	1 189 555	975 747	995 025
Výsledok +prebytok -schodok	120 607	144 049	15 337	6 487	0	79 912	60 634

kapitálové príjmy	58 291	50 000	1 050 057	1 050 057	985 360	0	0
kapitálové výdavky	71 136	189 764	1 381 457	1 538 290	1 156 360	64 912	45 634
Výsledok +prebytok -schodok	-12 845	-139 764	-331 400	-488 233	-171 000	-64 912	-45 634

fin. operácie príjmy	76 762	221 952	331 400	498 492	186 000	0	0
fin. operácie výdavky	0	0	15 337	15 337	15 000	15 000	15 000
Výsledok +prebytok -schodok	76 762	221 952	316 063	483 155	171 000	-15 000	-15 000

Bežný rozpočet na rok 2019 je zostavený ako vyrovnaný. Kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový v sume – **171 000 €**. Zdroje krytia schodku kapitálového rozpočtu tvoria finančné prostriedky z peňažných fondov obce a úveru.

K návrhu rozpočtu obce na roky 2019 - 2021 po jeho zverejnení neboli ku dňu zostavenia odborného stanoviska vznesené žiadne pripomienky.



OBEC JÁNOVCE, HLAVNÝ KONTROLÓR

V. ZÁVER

Návrh rozpočtu obce na rok 2019 s výhľadom do roku 2021 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, je v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami obce Jánovce. Návrh rozpočtu je spracovaný v požadovanej štruktúre a dostatočnom rozsahu.

Návrh rozpočtu bol verejne sprístupnený v obci spôsobom obvyklým od 29. novembra 2018, t. j. v zákonom stanovenej lehote pred jeho schválením, tak ako to ukladá § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Na základe uvedeného odporúčam Obecnému zastupiteľstvu Obce Jánovce:

- 1. Návrh rozpočtu Obce Jánovce na rok 2019 schváliť.**
- 2. Návrh rozpočtu Obce Jánovce na roky 2020 – 2021 zobrat' na vedomie.**

Príloha: Návrh na uznesenie

V Jánovciach, dňa 12.12.2018

Ing. Eva Bajtošová, hlavná kontrolórka obce



OBEC JÁNOVCE, HLAVNÝ KONTROLÓR

Príloha k stanovisku:

NÁVRH NA UZNESENIE

Obecné zastupiteľstvo obce Jánovce				
A/	Schvaľuje neuplatňovanie programového rozpočtu na roky 2019 - 2021 v zmysle zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. a ustanovenia § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.			
B/	Berie na vedomie – stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu rozpočtu obce Jánovce na roky 2019 - 2021, – návrh rozpočtu na roky 2020 – 2021.			
C/	Schvaľuje rozpočet obce Jánovce na rok 2019 zostavený podľa funkčnej klasifikácie a ekonomickej rozpočtovej klasifikácie na úrovni hlavnej kategórie vo výške 2 360 915 € v členení:			
	Príjmy:		Výdavky:	
	Bežné	1 189 555 €	Bežné	1 189 555 €
	Kapitálové	985 360 €	Kapitálové	1 156 360 €
	Finančné operácie	186 000 €	Finančné operácie	15 000 €
	SPOLU	2 360 915 €		2 360 915 €
D/	Schvaľuje použitie fondu rozvoja obce vo výške 10 500 € na splátku istiny úveru.			

bez pripomienok / s pripomienkami