



## Odborné stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Jánovce na roky 2017 – 2019

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. predkladám **odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce na roky 2017 – 2019.**

Odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2017 - 2019 (ďalej len „odborné stanovisko“) bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2017 - 2019, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a s použitím čl. 9 ods. 1 ústavného zákona 493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti.

### I. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2017 - 2019 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z dvoch hľadísk:

#### 1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

##### 1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so **zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a **zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia **zákonov:**

- **369/1990 Zb. o obecnom zriadení** v znení neskorších predpisov.
- **493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti**, podľa ktorého sú subjekty verejnej správy povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.
- **582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady** v z.n.p., na základe ktorého bolo vydané Všeobecne záväzné nariadenie obce 1/2015 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území Obce Jánovce v platnom znení.



## OBEC JÁNOVCE, HLAVNÝ KONTROLÓR

---

- **564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p., na základe ktorého v súlade s § 2 predmetného zákona výnos dane z príjmov fyzických osôb je v príslušnom rozpočtovom roku príjmom rozpočtov obcí vo **výške 70 %**, a Nariadenia vlády č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve.
- **597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení** v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

### 1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami a internými normami obce

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so **všeobecne záväznými nariadeniami obce**:

- VZN 1/2015 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území obce Jánovce.
- Návrh VZN 2/2016 o financovaní základných umeleckých škôl, jazykových škôl, materských škôl a školských zariadení z rozpočtu obce Jánovce.

Internými normami:

- 3/2011 Zásady nakladania s finančnými prostriedkami Obce Jánovce.

### 1.3. Dodržanie informačnej povinnosti obce Jánovce

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom na úradnej tabuli obce a internetovej stránke <http://www.obec-janovce.sk/> v zákonom stanovenej lehote dňa 24.11.2016, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením **v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.**

## 2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie **v súlade s**

- opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v platnom znení dodatkov 1-11, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy,
- metodickým pokynom Ministerstva financií Slovenskej republiky na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2017 až 2019 č. MF/007899/2012-411,
- § 4 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.



### II. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu vychádza z vývoja hospodárenia obce v roku 2016 a v predchádzajúcich sledovaných rokoch. Je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona. Zostavený je ako viacročný rozpočet obce. Návrh rozpočtu výdavkov je spracovaný podľa vzájomne súvisiacich oblastí, čím sa značne zvyšuje informačná hodnota návrhu rozpočtu.

Rozpočet Obce je zostavený v súlade s platnou právnou úpravou a uznesením obecného zastupiteľstva 64/2015 bez uplatňovania programu obce, t.j. rozpočet Obce neobsahuje zámery a ciele, ktoré bude Obec realizovať z výdavkov rozpočtu (ust. § 4 ods.5 zákona č. 583/2004 Z. z.).

Návrh rozpočtu na roky 2018 - 2019 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. **Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok 2017 je záväzný.** Jeho zmeny možno realizovať len zmenou v rámci schvaľovacieho procesu a kompetencií orgánov obce. Rozpočet na roky 2018 a 2019 nie je záväzný, má len orientačný charakter, bude sa upresňovať v ďalšom rozpočtovom roku.

Rozpočet na roky 2018 - 2019 a rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok 2017 sa v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. vnútorne člení na:

- bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- finančné operácie, t.j. príjmové a výdavkové finančné operácie.

Návrh rozpočtu obce Jánovce na rok 2017 pokračuje v dosiahnutých výsledkoch hospodárenia v uplynulých rokoch. Vychádza z doteraz známych skutočností a nadväzuje na predpokladané príjmy a výdavky.

V čase pri zostavovaní návrhu rozpočtu obce na rok 2017 nebol schválený štátny rozpočet SR, v ktorom sa určuje objem podielu obce na výnose dane z príjmov fyzických osôb (DPFO), neboli zverejnené ani východiskové štatistické údaje a podiel obcí na výnose DPFO pre rok 2017. Tieto údaje preto neboli premietnuté do návrhu rozpočtu, bol však **uplatnený princíp opatrnosti** pri rozpočtovaní príjmov plynúcich obci z objemu podielu obce na výnose dane z príjmov fyzických osôb pre rok 2017.

Vo rozpočte sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu vrátane prenesených kompetencií na úseku školstva, finančné vzťahy k štátnym fondom a fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytnú prostriedky z rozpočtu.



### III. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2017 – 2019. Rozpočet je zostavený v mene EURO.

Hlavným zámerom návrhu rozpočtu je zabezpečiť finančnú stabilitu obce v rámci konsolidácie verejných financií, preto pri jeho zostavovaní obec prihliadala na reálne dosahované príjmy a na nevyhnutnú potrebu v oblasti výdavkov s cieľom dosiahnuť úroveň roka 2016.

Odhad príjmov na rok 2017 vychádza z vývoja roku 2016, a to z jednotlivých druhov miestnych daní, poplatkov, z transferov a iných príjmov a z prognózy vývoja makroekonomických ukazovateľov.

Objem poskytnutých transferov zo štátneho rozpočtu na prenesené kompetencie pre základné školy nie je stanovený, financovanie bude prebiehať podľa skutočne poskytnutých zdrojov. Výška ostatných rozpočtovaných transferov je tiež predpokladaná. Navrhovaná suma vychádza z doteraz známych skutočností v roku 2016.

Návrh rozpočtu na rok 2017 predpokladá celkové príjmy a výdavky v čiastke **1 156 540 €**. Bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový vo výške prebytku 49 600 €.

Výdavky kapitálového rozpočtu v sume 218 998 € sú kryté prebytkom bežného rozpočtu, kapitálovými príjmami vo výške 50 000 € a príjmovými finančnými operáciami - zapojením finančných prostriedkov z peňažných fondov obce 119 398 €.

Návrh rozpočtu obce na roky 2017 - 2019 rámcujú podmienky rozpočtového hospodárenia. Nadväzuje na dosiahnuté výsledky hospodárenia v uplynulých rokoch. V predloženom návrhu na rok 2017 je **dodržaná hlavná zásada pri zostavovaní rozpočtu a to zabezpečenie vyrovnaného rozpočtu.**

#### 3.1. PRÍJMY

Rozpočet príjmov je zostavený v členení na bežné príjmy, kapitálové a príjmové finančné operácie.

**Bežné príjmy** vo výške 987 142 € tvoria najmä podielové dane zo štátneho rozpočtu, miestne dane a poplatky, príjmy z majetku, transfery na prenesený výkon štátnej správy a ostatné dotácie s tým súvisiace.

**Daňové príjmy**, najmä podiel na výnose DPFO tvoria najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu. Výnos dane je stanovený zákonom č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy. Z týchto príjmov sa zabezpečuje financovanie originálnych kompetencií, vrátane všetkých originálnych pôsobností presunutých a presúvaných z orgánov štátnej správy na obce.



## OBEC JÁNOVCE, HLAVNÝ KONTROLÓR

---

Návrh rozpočtu na rok 2017 vo výške 411 312 € počíta s 10% navýšením oproti očakávanej skutočnosti roka 2016. Podľa predpokladanej skutočnosti a na základe doteraz známych východiskových štatistických údajov a podielu obcí na výnose DPFO možno dôvodne predpokladať, že obec v roku 2017 plánovanú hodnotu príjmov dosiahne. Napriek tomu, že výška výnosu dane z príjmov nie je obciam zákonom garantovaná, možno navrhovanú sumu považovať za primeranú prognózu, ktorá rešpektuje zásadu opatrnosti pri zostavovaní rozpočtu.

**Rozpočet daňových príjmov** vychádza z predpokladu vyplývajúceho z VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území obce Jánovce. Na rok 2017 sa nepočíta so zmenou sadzieb miestnych daní, poplatkov za zneškodnenie a odvoz KO sa v porovnaní s rokom 2016 nezvyšuje.

**Nedaňové príjmy** sú tvorené príjmami z podnikania, vlastníctva majetku a z administratívnych poplatkov a transfery.

**Kapitálové príjmy** obec rozpočtuje vo výške 50 000 €. Ide o očakávaný grant na rekonštrukciu základnej školy.

**Príjmové finančné operácie** – počíta sa so zapojením finančných prostriedkov z peňažných fondov obce vo výške 119 398 € na vykrytie schodku kapitálového rozpočtu.

### 3.2. VÝDAVKY

Návrh rozpočtu výdavkov je spracovaný do vzájomne súvisiacich celkov, čím sa významne zvyšuje informačná hodnota návrhu rozpočtu. V návrhu rozpočtu nie sú stanovené zámery a ciele rozvoja územia obce a potrieb jej obyvateľov, v súlade s rozhodnutím obce neuplatňovať pri zostavovaní rozpočtu programy.

**Bežné výdavky** vo výške 937 542 € sú navrhované podľa jednotlivých celkov na zabezpečenie základných úloh samosprávy. Rátajú s úpravou tarifných plátov zamestnancov o 6% a plátov pedagogických zamestnancov o 12 %. Rozpočet ostatných bežných výdavkov vychádza zo skutočnosti roka 2016 a plánovanej údržby v obci – všetko v medziach dostupných zdrojov.

**Kapitálové výdavky** vo výške 218 998 € zahŕňajú plánované investičné aktivity obce. Zdrojom financovania týchto aktivít sú grantové prostriedky, prostriedky z prebytku bežného rozpočtu ako aj fondové zdroje.



## OBEC JÁNOVCE, HLAVNÝ KONTROLÓR

### IV. ZHRNUTIE

#### Rozpočet celkom:

| Rozpočtové roky                          | 2014       | 2015    | 2016      |           | 2017      | 2018     | 2019      |
|--|------------|---------|-----------|-----------|-----------|----------|-----------|
|  | skutočnosť |         | schválený | očakávaný | návrh     |          |           |
| Príjmy celkom                            | 942 516    | 963 631 | 955 808   | 1 061 081 | 1 156 540 | 983 325  | 1 012 549 |
| Výdavky celkom                           | 865 388    | 858 325 | 955 808   | 1 061 081 | 1 156 540 | 983 325  | 1 012 549 |
| Hospodárenie obce:<br>+prebytok -schodok | 77 128     | 105 306 | 0         | 0         | 0         | 0        | 0         |
| <b>V ČLEENÍ</b>                          |            |         |           |           |           |          |           |
| bežné príjmy                             | 792 485    | 900 067 | 855 808   | 913 512   | 987 142   | 983 325  | 1 012 549 |
| bežné výdavky                            | 680 644    | 782 092 | 775 167   | 888 583   | 937 542   | 851 284  | 911 515   |
| Výsledok<br>+prebytok -schodok           | 111 841    | 117 975 | 80 641    | 24 929    | 49 600    | 132 041  | 101 034   |
| kapitálové príjmy                        | 35 201     | 35 118  | 40 000    | 50 590    | 50 000    | 0        | 0         |
| kapitálové výdavky                       | 173 223    | 76 233  | 180 641   | 172 498   | 218 998   | 132 041  | 101 034   |
| Výsledok<br>+prebytok -schodok           | -138 022   | -41 115 | -140 641  | -121 908  | -168 998  | -132 041 | -101 034  |
| fin. operácie príjmy                     | 114 830    | 28 446  | 60 000    | 96 979    | 119 398   | 0        | 0         |
| fin. operácie výdavky                    | 11 521     | 0       | 0         | 0         | 0         | 0        | 0         |
| Výsledok<br>+prebytok -schodok           | 103 309    | 28 446  | 60 000    | 96 979    | 119 398   | 0        | 0         |

Bežný rozpočet na rok 2017 je zostavený ako prebytkový vo výške 49 600 €. Kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový v sume -168 998 €. Zdroje krytia schodku kapitálového rozpočtu tvoria finančné prostriedky z peňažných fondov obce v sume obce 119 398 € a prebytok bežného rozpočtu.

K návrhu rozpočtu obce na 2017 - 2019 po jeho zverejnení neboli, ku dňu zostavenia odborného stanoviska, vznesené žiadne pripomienky.



### V. ZÁVER

Návrh rozpočtu obce na rok 2017 s výhľadom do roku 2019 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, je v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami obce Jánovce. Návrh rozpočtu je spracovaný v požadovanej štruktúre a dostatočnom rozsahu.

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný v obci spôsobom obvyklým od 24. novembra 2016, t. j. v zákonom stanovenej lehote pred jeho schválením, tak ako to ukladá § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Na základe uvedeného odporúčam Obecnému zastupiteľstvu Obce Jánovce:

- 1. Návrh rozpočtu Obce Jánovce na rok 2017 schváliť.**
- 2. Návrh rozpočtu Obce Jánovce na roky 2018 – 2019 zobrat' na vedomie.**

*Príloha: Návrh na uznesenie*

V Jánovciach, dňa 05.12.2016

Ing. Eva Bajtošová, hlavná kontrolórka obce



## OBEC JÁNOVCE, HLAVNÝ KONTROLÓR

Príloha k stanovisku:

### NÁVRH NA UZNESENIE

|                                    |                         |  |                    |
|------------------------------------|-------------------------|--|--------------------|
| Obecné zastupiteľstvo obce Jánovce |                         |  |                    |
| A/                                 | <b>Schvaľuje</b>        | neuplatňovanie programového rozpočtu na roky 2017 - 2019 v zmysle zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. a ustanovenia § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. |                    |
| B/                                 | <b>Berie na vedomie</b> | – stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu rozpočtu obce Jánovce na roky 2017 - 2019,<br>– návrh rozpočtu na roky 2018 – 2019.  |                    |
| C/                                 | <b>Schvaľuje</b>        | rozpočet obce Jánovce na rok 2017 zostavený podľa funkčnej klasifikácie a ekonomickej rozpočtovej klasifikácie <b>na úrovni kategórie</b> vo výške <b>1 156 540 €</b> v členení:                                     |                    |
|                                    | Príjmy:                 | Výdavky:   |                    |
|                                    | Bežné                   | Bežné  | 937 542 €          |
|                                    | Kapitálové              | Kapitálové   | 218 998 €          |
|                                    | Finančné operácie       | Finančné operácie  | 0 €                |
|                                    | <b>SPOLU</b>            |  | <b>1 156 540 €</b> |

bez pripomienok / s pripomienkami